

RESOLUCIÓN 006/2021
DECLARATORIA DE RESERVA

EN EL MINISTERIO DE CULTURA, San Salvador, a los veinte días del mes agosto del año dos mil veintiuno.

CONSIDERANDO:

- I. Que el Derecho de Acceso a la Información Pública consiste en la facultad de solicitar o requerir la información bajo control o en poder del Estado, con el deber correlativo de este de garantizar su entrega oportuna o fundamentar la imposibilidad de acceso, con base en una causa prevista en la Ley de Acceso a la Información Pública (en adelante LAIP).
- II. Que en sustento de los artículos 6 literal e), 19, 20 y 21 de la Ley de Acceso a la información Pública (LAIP) y 8, 17, 27, 28, 29, 31 y 36 del Reglamento de la misma Ley, es obligación del Ente Obligado o la persona que éste delegue, efectuar la clasificación de la Información de conformidad con la naturaleza y contenido de los documentos que se encuentran a su disposición en las Unidades Administrativas.
- III. Que la LAIP faculta en el Art. 19 restricciones y excepciones taxativas al principio de máxima publicidad, con la finalidad de garantizar objetivos estatales legítimos, valores o bienes jurídicos igualmente relevantes que podrían verse perjudicados por la publicación de información especialmente delicada.
- IV. Que en el Art. 19 del Reglamento de la Ley de Acceso a la Información Pública faculta a los Entes Obligados a realizar un proceso de clasificación posterior de reserva de la información “cuando... la información no haya sido clasificada de manera inmediata, por lo que el Ente Obligado la clasificará cuando se reciba una solicitud de acceso a la información”.
- V. Que en virtud que la información relacionada con el proyecto de construcción de la nueva Biblioteca Nacional de El Salvador se encuentra en proceso de ejecución, es necesario clasificarla de acuerdo a los capítulos VI y VII del Reglamento de la Ley de Acceso a la Información Pública y Capítulos II y III de la LAIP.

POR TANTO, En el uso de sus facultades legales, con base a los artículos a los artículos 21 de la Ley de Acceso a la Información Pública y 28 inciso primero de su Reglamento, se RESUELVE:

A. **Reservar** de forma **TOTAL** la información contenida en el expediente del proceso licitación, adquisición y contratación de los “servicios de póliza de seguros responsabilidad civil general amplia”, para resarcir a terceros daños físicos ocasionados dentro del perímetro del Centro Histórico de San Salvador, a consecuencia de trabajos inherentes al proyecto de construcción de la nueva Biblioteca Nacional de El Salvador, en el área comprendida por avenida Cuscatlán, 4a calle oriente y 2a avenida sur y 6a calle oriente.

B. **Reservar** de forma **TOTAL** del expediente que contiene la resolución y todos los informes técnicos que respaldan la autorización y demolición del edificio de la Biblioteca Nacional, desde su evaluación hecha en el 2019 y los generados en el proceso de autorización; entre ellos: permisos otorgados por las instituciones públicas del estado y la municipalidad para la construcción del nuevo inmueble.

C. **Reservar** de forma **TOTAL** expediente con documentos jurídicos relacionados con la compra venta de los terrenos para la ejecución del proyecto de asistencia a la Biblioteca Nacional de El Salvador.

D. **Reservar** de forma **TOTAL** expediente que contiene los documentos generados en el marco de la firma del Acuerdo Exterior de Ejecución del Proyecto de Asistencia de la Construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador suscrito por la Agencia de Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Comercio de China y el Ministerio de Cultura. Entre esos documentos se encuentran el Plan de Acción del Convenio Financiero y Técnico entre El Salvador y la República Popular de China suscrito en diciembre de 2020; planos preliminares, estudio de factibilidad, diseño final del proyecto y cualquier otro generado en el marco de la construcción del nuevo edificio de la Biblioteca Nacional.

E. **Plazo de reserva.** Establecer como periodo de reserva siete años, a partir de la fecha de su generación, todos los documentos mencionados en esta resolución, hasta finalizar el Proyecto de Asistencia de la Construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador.

F. **Autorizar** a la Arquitecta María Isaura Araúz, directora Nacional de Patrimonio Cultural; al Lic. Luis Gerardo González Cañadas, Jefe de Gabinete Interino del Ministerio de Cultura; al Lic. José Napoleón Zepeda, Director General de Administración; [REDACTED] Jefe de la UACI, y al Coordinador Administrativo Interino de la Dirección de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Cultura, para que puedan acceder a la información en comento, preservando el carácter confidencial de los archivos respectivos.

G. **Comunicar** a todas las instituciones involucradas en la formulación y ejecución del proyecto de asistencia de la construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador para que reserven aquellos documentos primarios y complementarios por el periodo antes señalado. Entre las instituciones están: Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA); Secretaría Técnica de Financiamiento Externo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (SETEFE), Ministerio de Relaciones Exteriores; Ministerio de Obras Públicas (MOP), Ministerio de Gobernación, Dirección Nacional de Protección Civil, Alcaldía Municipal de San Salvador, SIGET, Viceministerio de Transporte y la Policía Nacional Civil.

H. **Requerir** al Oficial de Información la incorporación de un nuevo literal al Índice de Información Reservada la cual deberá leerse de la siguiente forma: “Toda la información relacionada con el proceso de demolición, construcción y seguridad de la Biblioteca Nacional de El Salvador”, según los literales e, h y g del artículo 19 de la LAIP.

Motivación de la reserva

El Art. 21 de la Ley de Acceso a la Información Pública establece los extremos legales que deben reunirse para que una información sea declarada como reservada. En ese sentido, en el presente acto de reserva se invoca las siguientes causales de excepción previstas en el Art. 19 de la LAIP:

PRIMERO. Literal “e y h” para la reserva A. Consigna que puede restringirse el acceso a la información pública cuando la información “contenga opiniones o recomendaciones que formen parte del proceso deliberativo de los servidores públicos, en tanto no sea adoptada la decisión definitiva”. En esa misma línea, el Art. 54 de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP) restringe la entrega de información alguna “con respecto al examen, tabulación, aclaración y evaluación de las ofertas y las recomendaciones relativas a las adjudicaciones de las mismas, a ninguna persona o personas que no estén vinculadas en el proceso de análisis y evaluación de ofertas”. En consecuencia, la información contenida en el expediente del proceso licitación, adquisición y contratación de los “servicios de póliza de seguros responsabilidad civil general amplia” forma parte de un proceso deliberativo que conlleva el análisis de ofertas y recomendaciones para tomar la decisión final; que conforme el RELAIP puede ser sobre una medida política o una resolución. Al respecto, el Art. 29 1b) del RELAIP considera como deliberaciones las consideraciones formuladas previa a la decisión, y que pueden constar en discusiones, informes, minutas (memoria de reuniones) u oficios. Ante ello, el literal “h” del Art. 19 de la Ley de Acceso a la Información Pública, faculta a reservar la información cuando esta “pueda generar una ventaja indebida a una persona en perjuicio de un tercero”, garantizando con ello la libre competencia y para evitar que no se genere una ventaja indebida y que cause acuerdos colusorios entre competidores.

SEGUNDO. Literal “g” para la reserva de B, C y D. *La que comprometiére las estrategias y funciones estatales en procedimientos...administrativos en curso.* Los documentos que se reservan con este literal, son generados en el marco de la firma del Acuerdo Exterior de Ejecución del Proyecto de Asistencia de la Construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador suscrito por la Agencia de Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Comercio de China y el Ministerio de Cultura; por lo que están activos y se hacen trámites administrativos permanentes con diversas instituciones y personas particulares para alcanzar los objetivos propuestos en la ejecución del proyecto. En ese sentido, existen una serie de procesos administrativos que están siendo generados, de manera tal que pueden tener algún tipo de cambio, debido a lo complejo que significa construir en el Centro Histórico de San Salvador, por lo que es congruente hacer la reserva total de la información para evitar que el ciudadano reciba información que no esté completa al momento de su interés por acceder a ella.

Es importante señalar que la actividad administrativa que se desarrolla con la construcción de la Biblioteca Nacional se justifica por la búsqueda del interés público de contar con un espacio seguro para el desarrollo de conocimiento. En ese sentido, la administración pública estará al servicio de los ciudadanos dándole preferencia a la atención de los requerimientos de la población en cuanto a la satisfacción de sus necesidades, sin menoscabo al deber de garantizar la transparencia y la publicidad en la Administración, así como la rendición de cuentas sobre el destino de los recursos donados por la república popular de China.

Cabe señalar que la Ley de Acceso a la Información hace ver que el derecho de acceso a la información pública no es absoluto; ya que, en relación a las limitaciones de este derecho, se ha pronunciado la “Declaración Conjunta de 2004, de los relatores para la libertad de expresión” de las Naciones Unidas (ONU), en la que se efectuó una formulación sintética de los requisitos que deben cumplir las limitaciones al derecho de acceso a la información: Que “el derecho de acceso a la información deberá estar sujeto a un sistema restringido de excepciones cuidadosamente adaptado para proteger los intereses públicos y privados preponderantes, incluida la privacidad”, que “las excepciones se aplicarán solamente cuando exista el riesgo de daño sustancial a los intereses protegidos y cuando ese daño sea mayor que el interés público en general de tener acceso a la información”, y que “la autoridad pública que procure denegar el acceso debe demostrar que la información está amparada por el sistema de excepciones.

En consecuencia, reservar el acceso a los documentos generados en el marco de la firma del Acuerdo Exterior de Ejecución del Proyecto de Asistencia de la Construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador suscrito por la Agencia de Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Comercio de China y el Ministerio de Cultura, así como el expediente con los documentos jurídicos relacionados con la compra venta de los terrenos para la ejecución del proyecto busca proteger los intereses públicos y privados, tanto de la cooperación china como de aquellas personas afectadas aledañas a la zona de impacto. En ese sentido, se reserva para evitar daños a los terceros.

Para tal efecto, se acreditan los siguientes extremos:

La difusión de los documentos generados y captados en el proceso de contratación de los servicios licitados; así como los contratos suscritos con los propietarios de los inmuebles aledaños, podría producir afectación en la libre competencia y “generar una ventaja indebida a una persona en perjuicio de un tercero”.

La difusión de los documentos relacionados con la resolución y todos los informes técnicos que respaldan la autorización y demolición del edificio de la Biblioteca Nacional y los generados en el marco de la firma del Acuerdo Exterior de Ejecución del Proyecto de Asistencia de la Construcción de la Biblioteca Nacional de El Salvador suscrito por la Agencia de Cooperación Económica Internacional del Ministerio de Comercio de China y el Ministerio de Cultura están activos y con permanente revisión, los cuales al tener acceso el público, pueden generar desinformación al no tener datos exactos y definitivos.

Notifíquese.

Licda. Mariem Eunice Pleitez Quinónez
Ministra del Cultura





MINISTERIO
DE CULTURA

UNIDAD ADMINISTRATIVA	NOMBRE DEL DOCUMENTO	MOTIVACIÓN LEGAL		PLAZO DE RESERVA	FUNCIONARIOS CON ACCESO A LA INFORMACIÓN RESERVADA
		Artículo y Literal	Justificación de la Clasificación		
Despacho					